

**ХАРКІВСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ  
ЦЕНТРАЛЬНИЙ ЯХТ-КЛУБ  
УКРАЇНА, ХАРКІВ 61037**  
пр. Московський 138-А  
тел. (057) 717 5885, 727 2196  
факс: (057) 758 6567  
тел. (05741) 61177 смт. Старий Салтів  
e-mail: htk@ukr.net



**ХАРЬКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ  
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ЯХТ-КЛУБ  
УКРАИНА, ХАРКОВ 61037**  
пр. Московский 138-А  
тел. (057) 717 5885, 727 2196  
факс: (057) 758 6567  
тел. (05741) 61177 пгт. Старый Салтов  
e-mail: htk@ukr.net

№ \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

на \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Начальнику Харьковского  
Межрегионального сектора  
Государственной инспекции  
Украины по безопасности на  
морском и речном транспорте  
Булгакову С.И.

Уважаемый Сергей Иванович!

Харьковский Областной Центральный яхт-клуб (ХОЦ яхт-клуб), является общественной организацией, которая на протяжении уже более 30-ти лет занимается развитием парусного и других водных видов спорта на территории Харьковской области. Наша организация является самой крупной общественной организацией Харьковской области в сфере водных видов спорта. На данный момент ХОЦ яхт-клуб в своих рядах насчитывает более 200 членов организации – любителей водных видов спорта, а с учетом членов семей, партнеров и гостей нашей организации, это число возрастет в несколько раз – таким образом, ХОЦ яхт-клуб представляет интересы основной массы любителей парусного и других водных видов спорта нашей области.

В связи с этим, для нас имеет серьезное значение содержание предлагаемого на рассмотрение документа – проекта «Правил пользования маломерными и малыми судами на водных объектах Харьковской области». Мы совместно со многими нашими членами яхт-клуба, которые являются опытными спортсменами и имеют большой опыт в плавании не только на акваториях Харьковской области, а также высокие квалификации яхтенных рулевых и капитанов, высшие спортивные разряды по водным видам спорта (Кандидатов в мастера спорта, мастеров спорта, мастеров спорта международного класса и т.д.), права на управление судами самых различных классов, а самое главное – наши члены яхт-клуба будут **в реальной жизни практически постоянно во время периодов навигации руководствоваться данными правилами**, рассмотрели данные правила и выносим на

обсуждение корректировки и дополнения, которые просим всесторонне обсудить и принять. Также, многие из членов ХОЦ яхт-клуба являются членами Федерации Парусного Спорта Харьковской области (ФПС ХО), то есть наши предложения в существенной мере также отображают точку зрения данной организации, которая является филиалом в Харьковской области Федерации парусного спорта Украины – Национальной уполномоченной организации в области парусного спорта на территории Украины и международной Федерации парусного спорта ISAF.

Мы готовы мотивированно обосновать необходимость и целесообразность внесения данных корректировок и дополнений:

1. В пункт 1.1.: В перечень документов, на которые ссылаются данные правила, включить:

- «Положення про визначення вітрильних плавзасобів як спортивних вітрильних суден та порядок їх обліку», затверджене Наказом Державного комітету молодіжної політики, спорту і туризму України 12 квітня 2001 № 947;
- «Положення про реєстр спортивних суден Вітрильницької федерації України», затверджене Президією ВФУ 26.06.2011 року;
- «Положення про визнання спортивних вітрильних суден та їх обліку», затверджене Президією ВФУ 26.07.2012 року.

Этими документами регламентується класифікація і постановка на учет в Реєстрі спортивних парусних судів в окремому Реєстрі, який ведеться Федерацією парусного спорту України як Національною повномочною організацією. Соответственно, дані суди не підлягають реєстрації в інших органах нагляду за маломерними і малими судами.

2. Пункт 1.4. Дополнить следующей формулировкой: *«Для водоймищ, які традиційно є місцем проведення спортивних змагань; розвитку спортивно-масової діяльності в сфері водних видів спорту та відпочинку населення (зокрема Печенізького водосховища на відрізку від с.Рубіжне Вовчанського району до дамби в с.Печеніги Печенізького району), вказані обмеження повинні бути обґрунтовані та подані на затвердження до Управління Транспорту Харківської ОДА та пройти обговорення за участю профільних та зацікавлених підприємств і організацій; громадських організацій, діючих в цієї галузі (ХОЦ яхт-клуб; Вітрильницька Федерація Харківської області та інших). Вказані обмеження не можуть перешкоджати проведенню спортивних змагань з водних видів спорту; тренувального процесу та забезпеченню проведення і безпеки спортивних змагань та тренувального процесу з водних видів спорту.»*

Введение данного пункта необходимо для обеспечения интересов спортсменов и любителей водных видов спорта, которые традиционно занимаются спортом и отдыхом на воде на отдельных акваториях Харьковской области (в частности на Печенежском водохранилище). С нашей точки зрения, недопустима ситуация, когда Первичным водопользователем (арендатором) водного объекта, которым согласно Водного Кодекса Украины и других законодательных актов, фактически, может стать любой субъект хозяйственной деятельности, в том числе не только государственные или коммунальные предприятия, а и коммерческие структуры – могут быть введены фактически любые ограничения (возможно, не обоснованные и ставящие под угрозу занятия водными видами спорта на данном водоеме). Таким образом, мы считаем, что данные ограничения должны обязательно проходить предварительное обсуждение и согласование, а некоторые виды ограничений – в частности, на плавание спортивных парусных судов (в рамках проведения соревнований, тренировочного процесса, обеспечения данных мероприятий) и безопасности на воде – вообще не могут ограничиваться никоим образом. Также просим принять во внимание, что плавание парусных судов не может наносить никакого ущерба экологии водоемов; разведению рыбы и возобновлению природных ресурсов (в том числе нересту рыбы и т.д.) – то есть ограничение не имеет никакого веского обоснования.

3. В пункт 1.7. изложить в следующей редакции: *«Державну реєстрацію маломірних (малих) суден (крім спортивних вітрильних суден), перевірку знань, видачу відповідних посвідчень ... (далі по тексту)»*. Данное дополнение обосновано тем, что спортивные парусные суда подлежат регистрации в соответствующем Реестре, который ведет Федерация Парусного спорта Украины и их регистрация в органах Укрморречинспекции является необязательной.

4. Пункт 1.9. «Терміни та визначення що містяться в цих Приавах», скорректировать следующим образом:

*«- спортивне судно – будь-яке вітрильне, веслувальне, моторне судно, яке класифікується як спортивне згідно «Положення про визначення вітрильних плавзасобів як спортивних вітрильних суден та порядок їх обліку» і зареєстроване в Реєстрі спортивних суден Вітрильницької федерації України; та інші вітрильні, веслувальні та моторні суда валовою місткістю менше 80 реєстрових тон, яке зареєстроване і використовується у спортивних цілях»;*

5. Пункт 2.4.2. предлагаем изложить в следующей редакции: *«Акваторії, які можуть бути визначені для проведення спортивних змагань, тренувань, проведення свят на воді та інших подібних заходів, подаються*

*для узгодження територіального органу Укрморрічінспекції установами та організаціями, зацікавленими в проведенні вказаних заходів. У випадку, якщо на протязі 10 днів з дати отримання таких документів, від відповідного органу Укрморрічінспекції не отримано мотивованих заперечень, акваторії, які подані для узгодження Укрморрічінспекції, вважаються узгодженим територіальним органом Укрморрічінспекції для проведення вказаних заходів.»*

6. Пункт 2.4.3. изложить в следующей редакции: *«Не пізніше ніж за 10 днів до проведення спортивних змагань, тренувань, проведення свят на воді та інших подібних заходів на акваторіях, що не визначені для подібних заходів, повідомлювати територіальний підрозділ Укрморрічінспекції про заплановане проведення вказаних заходів. У випадку, якщо на протязі 5 днів від відповідного органу Укрморрічінспекції не отримано мотивованих заперечень, проведення вказаних заходів згідно наданого повідомлення, вважається узгодженим територіальним органом Укрморрічінспекції.»*

7. Пункт 2.4.4. зложить в следующей редакции: *«Визначати осіб, відповідальних за безпеку людей та плавзасобів на період проведення спортивних змагань, тренувань, проведення свят на воді та інших подібних заходів; вжити необхідних засобів для забезпечення безпеки проведення вказаних заходів».*

Пример: обозначать или ограждать акваторию буйками в большинстве случаев является нереальным, так как, например, акватория при проведении парусных гонок на акватории Печенежского водохранилища, простирается от дамбы в с.Старый Салтов до дамбы в с.Печенеги, и ограждение ее буйками и выставленные постов – технически неосуществимо и неоправданно. Целесообразным является возложить ответственность за безопасность на воде на организаторов проводимых мероприятий.

8. Пункт 2.4.6.: не обходимо предусмотреть специальный период открытой навигации для спортивных парусных судов, так как во-первых, их плавание практически не несет за собой негативных последствий для экологии, нереста и других важных природоохранных факторов; во-вторых, тренировочный и соревновательный цикл для спортивных парусных судов в том числе определяется календарем Украинских и международных парусных соревнований и необоснованное ограничение сроков навигации может нанести значительный урон данному виду спорта в Харьковской области.

9. Пункт 3.1.2 про отнесение спортивных судов к базам стоянок предлагается исключить, так как он является нецелесообразным и технически трудно осуществимым – в связи с тем, что большая часть спортивных судов Харьковской области – это спортивные швертботы, парусные доски для виндсерфинга, парусные катамараны, оборудование для кайтсерфинга и т.п.

Согласно правил регистрации ФПУ, они приписаны к конкретным спортивным организациям или частным лицам и одна из особенностей их эксплуатации – свободное перемещение и сброс на воду в любом удобном для этого месте, независимо от наличия базы стоянки малых судов или ее отсутствия.

10. Пункт 3.1.3. Изложить в следующей редакции: *«Установи, організації галузі фізкультури та спорту, керівники спортивних баз, водних станцій, повинні забезпечити атестування, наявність відповідних посвідчень та дозвіл на проведення тренувань у осіб та судів, які офіційно належать до вказаних організацій, а також проведення інструктажів з відповідними особами, які проводять тренування. Весельні човни повинні бути забезпечені усім необхідним згідно вимог безпеки судноплавства. У випадку, якщо вихід на водну акваторію здійснюється будь-якими фізичними та юридичними особами без дозволу та узгодження з керівниками відповідних установ і організацій галузі фізкультури та спорту, спортивних баз, водних станцій – такі особи несуть персональну відповідальність за додержання вимог чинного законодавства та забезпечення безпеки на воді.»*

11. Пункт 3.1.4. изложить в следующей редакции: *«Проведення комерційної діяльності з прокату спортивних суден підприємцями здійснюється згідно з вимогами чинного законодавства України. Маршрути руху узгоджуються за територіальним органом Укрморрічінспекції шляхом повідомлення її в письмовому виді (в разі неотримання мотивованого заперечення від територіального органу Укрморрічінспекції протягом 15 календарних днів, маршрут руху вважається узгодженим).»*

12. Пункт 3.3. изложить в следующей редакции: *«Вихід на воду та користування маломірними суднами без відповідної реєстрації та дозвільних документів як для місцевих жителів так і тимчасово відпочиваючих – заборонено крім випадків коли у судновласника (або особи, яка керує судном) наявні всі необхідні міжнародні документи. Реєстрацію в цьому випадку виконує база, до якої приписане судно.»* В случае, если данный пункт не будет скорректирован, Правила вступают в противоречие с соответствующим международным законодательством.

13. Пункт 3.6. скорректировать следующим образом: *«...повинна надаватись довідка Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті; або Спорткомітету Харківської обласної Ради чи Федерації парусного спорту Харківської області чи Вітрильницької Федерації Харківської області у випадку спортивних суден.»*

14. Пункт 3.11. доповнить следующим образом: *«...за винятком спортивних вітрильних суден, реєстрація яких регламентується відповідним «Положенням про реєстр спортивних суден Вітрильницької федерації*

*України». В цьому випадку видача судових білетів та державних бортових номерів регламентується вказаними положеннями.»*

15. Пункт 3.13. убрати вообще, так как указанные правила не могут вступать в противоречие с Конституцией Украины и другими законодательными актами и принуждать граждан Украины и субъектов хозяйственной деятельности держать свою частную собственность где-либо без доброй на то воли собственника.

16. Пункт 3.14. убрати в связи с тем, что, во-первых, эти полномочия не предусмотрены законом Украины «О местном самоуправлении» и другими законодательными актами; во-вторых, это ограничивает права граждан Украины, предусмотренные Конституцией Украины и другими законодательными актами.

17. Пункт 3.18. привести в соответствие с пунктом 3.1.1 данных правил и изложить в следующей редакции: *«Атестація та дипломування судноводіїв на право керування моторними та парусними суднами; посадових осіб, які працюють на земснарядах, поромних переправах та інших плавзасобах для виробничих цілей, проводиться кваліфікаційними комісіями Укрморрічінспекції згідно з вимогами Положення про атестацію та дипломування судноводіїв. Атестація судноводіїв, реєстрація байдарок, катамаранів, каяк та інших спортивних суден, перелік видів яких затверджує МОН молодьспорт за погодженням з Міністерством інфраструктури, згідно постанови Кабміну № 1069 від 26.09.1997, здійснюється в спорткомітетах Харківської обласної Ради.»*

18. В пункте 3.19. убрати фразу *«яким виповнилося 18 років»*, так как в секціях парусного спорту, действующих в Харьковской области, занимаются и управляют спортивными судами лица начиная с 8-ми лет. Поэтому данным пунктом мы фактически ставим вне закона всех спортсменов младше 18-ти лет.

19. Пункт 3.20. дополнить фразой *«... окрім спортивних.»*

20. Пункт 3.21. дополнить фразой *«... окрім спортивних.»*

21. Пункт 4.1. изложить в следующей редакции: *«До управління моторними та вітрильними суднами допускаються особи, які, мають свідоцтва на право управління ними, видані Укрморрічінспекцією, або організаціями, які були повноважні видавати вказані документи до моменту появи Укрморрічінспекції. Маломірні і малі судна можуть використовуватися тільки власниками, за якими вони зареєстровані, або громадянами, яким вони передані у тимчасове користування за дорученням, взяті напрокат або в оренду, при наявності відповідних документів. Особи, яким не виповнилося 18 років, допускаються до управління моторними і*

*вітрильними суднами виключно під наглядом батьків або тренерів чи викладачів під час навчання, тренування тощо. Відповідальність за порушення порядку плавання покладається на батьків, тренерів та викладачів.»*

22. Пункт 4.2. изложить в следующей редакции: *«До експлуатації на водних об'єктах допускаються технічно справні маломірні і малі суда, що зареєстровані належним чином».* Ежегодный техосмотр необходимо убрать, так как на данный момент нет документации, четко регламентирующей данный процесс. Кроме того, следуя политике дерегуляции, которую проводит действующее правительство (например, для автомобилей отменен ежегодный техосмотр), данное положение противоречит проводимой политике правительства Украины.

23. Пункт 4.4. дополнить следующим образом: *«Усі суда, що зберігаються на березі, повинні зберігатися таким чином, щоб унеможливити їх використання без дозволу власника судна та використання таким чином, який порушує ці Правила. Особи, які користуються судами без дозволу їх законних власників та з порушенням цих Правил та діючого законодавства, несуть відповідальність згідно діючого законодавства України».*

24. Из пункта 4.8. предлагается убрать фразу *«... особам яким виповнилося 18 років ...»* та *«... особам яким виповнилося 16 років ...».*

25. Пункт 4.9. изложить в следующей редакции: *«Для кожного пасажирів і судноводія на маломірному і малому судні мають бути індивідуальні рятувальні засоби (рятувальні круги, жилети, нагрудники та ін.) ...»* (далі по тексту).

26. Первый абзац пункта 4.11. добавить следующей формулировкой: *«... окрім суден, для яких ці вимоги регламентуються правилами класу, затвердженими ВФУ або ISAF та суден, для яких ці вимоги регламентуються реєстраційними документами Реєстру судноплавства України.»* Далее по тексту.

27. Пункт 4.12. доповнить фразой: *«Для кожної посадової особи екіпажу маломірного і малого судна, яке використовується в промислових або комерційних цілях...»* (далее по тексту).

28. В пункте 4.14. фразу *«... помаранчевого кольору...»* изменить следующим образом: *«...контрастного кольору...».*

29. Пункт 4.17. доповнить следующим образом: *«... Вказане положення повинно бути опубліковане для публічного доступу на сайті територіального органу Укрморречінспекції або інших Державних органів України чи*

*Харківської області з відповідним посиланням на них з сайту територіального органу Укрморрічінспекії».*

Також обов'язательно должны быть расписаны:

- четкие (по пунктам) основания для задержания плавсредства на штрафплощадку (например, то как написано в действующей редакции: «... як такі, що не відповідають вимогам безпеки плавання, а також наносять шкоду навколишньому середовищу...» - прописано очень неконкретно и дает почву для различных злоупотреблений контролирующим органам;

- тарифы на услуги штрафплощадки;

- перечень документов и условий, необходимых и достаточных для освобождения арестованного плавсредства со штрафплощадки.

Кроме того, в полномочия районных государственных администраций (как и прочих органов местного самоуправления), не входит утверждение положений про штрафплощадки – то есть помимо того, что районная государственная администрация просто не имеет права и не должна заниматься данными вопросами, указанные штрафплощадки в такой редакции, являются незаконными и, следовательно, удержание плавсредств на них также является незаконным.

30. Пункт 4.18. вступает в противоречие с уставом ХОЦ яхт-клуба, так как наша организация является общественной организацией (как и многих аналогичных организаций Харьковской области). Согласно нашего Устава, мы не имеем никаких рычагов давления на членов нашей общественной организации, которые добросовестно выполняют свои обязанности согласно Устава и никак не можем заставить их произвести регистрацию своих плавсредств, либо убрать их с территории яхт-клуба (это может быть оспорено членами общественной организации в судебном порядке). Исходя из этого, данный пункт предлагается изложить в следующей редакции: *«При виявленні фактів знаходження на території бази човнів без бортових номерів та не зареєстрованих в органах Укрморрічінспекції, власник або керівник бази зобов'язаний надати до органів Укрморрічінспекції дані щодо фактичного власника вказаного плавзасобу, після чого Укрморрічінспекція складає відповідний Акт щодо фактичного власника плавзасоба. Адміністрація бази зобов'язана мати інформацію щодо фактичних власників усіх наявних на її території плавзасобів але не несе відповідальності за їх державну реєстрацію у встановленому порядку.»*

31. Пункт 4.19. убрать в связи с тем, что, во-первых, эти полномочия не предусмотрены законом Украины «О местном самоуправлении» и другими законодательными актами.



32. Пункт 5.2.1. доповнити наступним чином: *«Прокатні пункти розміщуються в місцях, визначених місцевими органами самоврядування або на земельних ділянках, на які згідно діючого законодавства України оформлено право користування чи приватної власності, за погодженням з територіальними підрозділами Укрморрічінспекції».*

33. Пункт 5.2.3. скоректувати наступним чином:

*«...- дозвіл на розміщення прокатного пункту, виданий органом місцевого самоврядування, за винятком випадків коли прокатний пункт розміщується на ділянках приватної власності або на які оформлено право користування з відповідним цільовим призначенням...»*

34. Розділ 6. доповнити наступним пунктом:

*«6.3. Водні мотоцикли і подібні до них судна повинні використовувати малий хід на відстані менше ніж 200 м від берега; зон відпочинку; або вітрильних спортивних суден.»*

35. В пункті 8.1. необхідно конкретизувати поняття «сприятливих погодних умов».

36. В пункті 8.2. додати фразу *«... окрім спортивних суден...»*

37. В пункті 8.2.1 викликає питання цілісність проведення технічного огляду (вже згадувалося раніше).

38. В пункті 8.2.1. останній абзац доповнити фразою: *«... у випадках якщо судно здійснює вантажні перевезення».*

39. Пункт 8.2.4. доповнити вичерпуючим переліком можливих причин для зупинки і перевірки судна (за аналогії з прийнятими правилами ГАІ).

40. В першому абзаці пункту 8.2.5. видалити посилання на техогляд (як вже писалося раніше).

41. В пункті 8.2.5. видалити пункт *«...відсутня відмітка про перевірку Правил плавання на ВВШ судноводіям...».*

42. В пункті 8.2.5. доповнити пункт: *«...здійснювати рух при видимості менше 500 метрів, якщо це не пов'язане з забезпеченням безпеки або необхідністю досягнення безпечної стоянки при поганих погодних умовах...»;*

43. Пункт 8.7. вступає в протиріччя з статтею 266 Адміністративного кодексу України, так як таке право мають тільки працівники міліції. Відповідно, даний пункт необхідно видалити, або

привести в соответствие с положениями действующего законодательства Украины.

44. Пункт 11.2 нужно скорректировать с учетом существующего календаря спортивных соревнований Федерации Парусного спорта Харьковской области (например, согласно календаря, последние соревнования сезона проводятся 20-го ноября, а первые – в апреле); указанный календарь также утвержден и приведен в соответствие с календарями Федерации парусного спорта Украины и ISAF. В связи с этим, при установлении сроков навигации, предлагается сделать исключение для спортивных судов и маломерных и малых судов, которые обеспечивают проведение соревнований, тренировочного процесса и безопасность спортсменов на воде.

45. Пункт 11.2.1. дополнить фразой *«... а також з урахуванням клопотань Федерації вітрильного спорту Харківської області або спорткомітету ХОДА»*.

46. Пункт 11.3 - удалить в связи с тем, что он вступает в противоречие с действующим законодательством Украины и международным законодательством. Так, в правах яхтенного рулевого определенных классов и яхтенного капитана, разрешено плавание в ночное время суток. Данные права соответствуют международным стандартам и поэтому запрет на плавание в темное время суток является нелегитимным.

Мы готовы обосновать все указанные изменения и корректировки и просим привлечь наших представителей к обсуждению указанных Правил службами и организациями Харьковской области до момента их подачи на утверждение Харьковского областного совета. Также просим Вас в дальнейшем привлекать нашу общественную организацию к обсуждению всех нормативных актов, касающихся пользования маломерными и малыми судами, судоходства и водных видов спорта на территории Харьковской области.

С уважением,  
Председатель совета яхт-клуба

Волковский В.В.